

УДК 342.98  
ББК 67.408

**Наталья Аркадьевна МОРОЗОВА**,  
доцент кафедры уголовного права третьего факультета  
Института повышения квалификации Академии Следственного комитета  
Российской Федерации, майор юстиции  
E-mail: kup.ipksk@gmail.com

**Надежда Викторовна КОНДРАТКОВА**,  
старший преподаватель кафедры уголовного права третьего факультета  
Института повышения квалификации Академии Следственного комитета  
Российской Федерации, кандидат экономических наук, лейтенант юстиции  
E-mail: kondratkova\_n@mail.ru

## ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В СИСТЕМЕ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Citation-индекс в электронной библиотеке НИИОН

**Аннотация.** В статье анализируются общие положения о профилактике коррупционных рисков и способах урегулирования конфликта интересов государственных служащих. Делается акцент на профилактике коррупции среди сотрудников Следственного комитета Российской Федерации. В работе систематизированы антикоррупционного законодательства. А также ведомственных нормативных актов, посвященных этой тематике.

**Ключевые слова:** коррупция, конфликт интересов, служебное положение, антикоррупционные стандарты

**Annotation.** The article examines the General provisions of prevention of corruption risks and ways of managing conflict of interest public servants. The emphasis is on the prevention of corruption among members of the Investigative Committee of the Russian Federation. The paper systematizes the norms of anti-corruption legislation and departmental normative acts devoted to this subject.

**Key words:** corruption, conflict of interests, official position, the anti-corruption standards

**К**оррупция — это явление, провоцирующее рост теневой экономики, нарушающее конкурентные механизмы рынка, разрушающее нравственные устои общества, приводящее к неэффективному использованию бюджетных средств и иным негативным последствиям. Деструктивная функция коррупции значительно усиливается при ее слиянии с властными структурами, правоохранными органами. Как справедливо отмечают С.К. Илий, Н.В. Павловская, коррупцию в правоохранных органах от взяточничества и прочих злоупотреблений в иных сферах отличает в первую очередь ее способность свести к минимуму, если не полностью нивелировать, эффективность противодействия преступности и другим правонарушениям в обществе, создавать благоприятные условия для совершения преступлений, и в конечном итоге — детерми-

нировать рост преступности<sup>1</sup>. Все это обуславливает тот факт, что проблема коррупции занимает одно из основных мест в перечне угроз национальной безопасности, а противодействие и профилактика преступлений коррупционной направленности являются приоритетными в деятельности правоохранительных органов.

В последние годы перечень преступлений коррупционной направленности постоянно расширялся и на сегодняшний день указанием Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 65/11, Министерства внутренних дел Российской Федерации № 1 от 1 фев-

<sup>1</sup> Илий С.К., Павловская Н.В. Состояние и основные проблемы противодействия коррупции в правоохранительных органах // Коррупция: состояние противодействия и направления оптимизации борьбы / Под ред. проф. А.И. Долговой. М.: Российская криминологическая ассоциация, 2015. С. 179—189.

раля 2016 г. (далее — Указание) в него включены противоправные деяния, имеющие следующие признаки:

- наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечании к ст. 285 УК РФ, лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующие от имени юридического лица, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, указанные в примечаниях к ст. 201 УК РФ;
- связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;
- обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);
- совершение преступления только с прямым умыслом<sup>2</sup>.

Исключением являются преступления, хотя и не отвечающие указанным требованиям, но связанные с подготовкой условий для получения должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуги имущественного характера, иных имущественных прав либо незаконного представления такой выгоды.

В общей сложности Указанием к числу коррупционных отнесено 57 статей Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ). Критерием выделения послужило наличие факта использования физическим лицом своего служебного положения вопреки законным интересам общества и государства, а также в корыстных или иных личных интересах<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 65/11, Министерства внутренних дел Российской Федерации № 1 от 1 февраля 2016 г. о введении в действие перечней статей уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности // СПС «Гарант».

<sup>3</sup> Саркисян А.Ж., Ротов В.А. Динамика преступлений коррупционной направленности в Российской Федерации // Вестник Академии Следственного комитета Российской Федерации, 2016. № 1. С. 81—86.

Из перечисленных в Указании преступлений коррупционной направленности к подследственности Следственного комитета Российской Федерации (далее — СК России) отнесено расследование уголовных дел по ст. 141.1, 204, 289, 290, 291, 291.1 УК РФ (подп. «а» п. 1 ч. 2 ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее — УПК РФ), а также при наличии в статистической карточке основного преступления отметки о его коррупционной направленности по ч. 3 ст. 210, ст. 294, 295, 296, 302, 307, 309 УК РФ, при наличии корыстного мотива по п. «а» и «б» ч. 2 ст. 141, ч. 2 ст. 142, 201, 285—285.3, ч. 1, 2 и п. «в» ч. 3 ст. 286, ст. 292, чч. 2 и 4 ст. 303, ст. 305 УК РФ. Кроме того, СК России производит предварительное следствие по уголовным делам в случае совершения указанных и иных преступлений коррупционной направленности сотрудниками правоохранительных органов (подп. «в» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ).

Так, за девять месяцев 2015 г. в производстве следователей СК России находилось 25 255 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности. В общем количестве уголовных дел, направленных в суд, преобладали дела о даче и получении взятки, мошенничестве, присвоении, растрате и злоупотреблении должностными полномочиями.

По результатам расследования уголовных дел о коррупционных преступлениях, совершенных лицами, обладающими особым правовым статусом, за 2011—2014 годы к ответственности были привлечены 12 судей, 65 прокуроров, 213 адвокатов, 231 следователь МВД России, 34 следователя ФСКН России, 1 следователь ФСБ России и 44 следователя СК России<sup>4</sup>.

Борьба с коррупционной преступностью сотрудников правоохранительных органов, по справедливому утверждению А.М. Багмета, не может быть сведена только к выявлению и наказанию виновных. Основной акцент дол-

<sup>4</sup> Мохов Е.А. Коррупция в правоохранительной сфере и меры по ее ограничению // Коррупция: состояние противодействия и направления оптимизации борьбы / Под ред. проф. А.И. Долговой. М.: Российская криминологическая ассоциация, 2015. С. 189—194.

жен быть сделан на разработке и осуществлении мер упреждающего характера. Прежде всего, это должно касаться повышения эффективности системы отбора кандидатов на службу в правоохранительные органы, создания системы своевременного выявления среди них лиц, склонных к совершению преступлений, организации специального обучения сотрудников в целях формирования у них антикоррупционного мышления и антикоррупционного поведения<sup>5</sup>.

Реализуя этот подход, СК России не только жестко реагирует на факты нарушения закона государственными чиновниками и сотрудниками правоохранительных органов, но и проводит существенную работу по профилактике коррупции в своих рядах в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2016—2017 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 147, положениями Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее — Закон), предусматривающими направления деятельности по профилактике коррупции (ст. 6 Закона), повышению эффективности противодействия указанному явлению (ст. 7 Закона) и предотвращению и урегулированию конфликта интересов на государственной и муниципальной службе (ст. 10, 11 Закона).

К профилактическим мерам в СК России относятся:

- предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение должностей государственной службы, а также проверка сведений, представляемых указанными гражданами;
- установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной служ-

бы, или для применения иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- внедрение в практику кадровой работы правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему специального звания или при его поощрении.

С целью повышения эффективности противодействия коррупции в СК России введены антикоррупционные стандарты — единая система запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции.

Перечень ограничений, запретов и обязанностей приводится в постановлении Правительства РФ от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции». Антикоррупционные стандарты включают ограничения, запреты и обязанности.

Приказом СК России № 74 от 2 сентября 2015 г. (зарегистрирован в Минюсте РФ 19 ноября 2015 г. под № 39771) указанные ограничения, запреты и обязанности распространены и на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед СК России (табл. 1).

<sup>5</sup> Багмет А.М. К вопросу о предупреждении коррупции в системе правоохранительных органов // Вестник Академии Следственного комитета Российской Федерации. 2016. № 1. С. 26—29.

Таблица 1. Система запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в СК России

<i>Нормативная основа</i>	<i>Антикоррупционный стандарт</i>	<i>Последствия</i>
Статья 7.1 Закона	Запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами	Досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой должности или увольнение в связи с утратой доверия
Статьи 8, 8.1 Закона, приказ Председателя СК России от 17 марта 2015 г. № 25 «Об утверждении Порядка представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед СК России, и работниками, замещающими эти должности»	Обязанность по представлению сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и доходах супруги (супруга), несовершеннолетних детей  Обязанность по представлению сведений о своих расходах, а также о расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей	Освобождение от замещаемой должности, увольнение с государственной службы
Статья 9 Закона, приказ СК России от 22 октября 2015 г. № 93 «Об утверждении Порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед СК России, к совершению коррупционных правонарушений»	Обязанность уведомления об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений	Увольнение с государственной службы либо привлечение к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации

В ч. 1 ст. 10 Закона приводится понятие «конфликт интересов» — ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего определенную должность, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Примерами личной заинтересованности Закон называет получение доходов (в виде денег, иного имущества), имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ). Причем неважно, кто именно получил выгоды и преимущества — само лицо или его родственники и иные лица,

с которыми должностное лицо связано имущественными, корпоративными и иными близкими отношениями (ч. 2 ст. 10 Закона).

Для наглядности действующий в СК России порядок урегулирования конфликта интересов представим в виде табл. 2.

Таблица 2. Порядок урегулирования конфликта интересов

<i>Источник конфликта интересов</i>	<i>Порядок действий</i>	<i>Нормативная основа</i>
Получение подарка в связи с протокольными мероприятиями и в иных случаях, установленными нормативными правовыми актами	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Уведомление управления кадров о получении подарка (в течение трех дней со дня получения или по возвращении из командировки).</li> <li>2. Фиксация уведомления в специальном журнале.</li> <li>3. Сдача подарка на хранение (при превышении стоимости 3 тыс. руб.)</li> <li>4. Оценка подарка по рыночной цене.</li> <li>5. При оценке подарка свыше 3 тыс.руб. — включение в реестр федерального имущества. При оценке ниже 3 тыс. руб. — возврат лицу.</li> <li>6. При включении в реестр федеральной собственности: а) выкуп должностным лицом; б) реализация сторонним лицам; в) передача благотворительной организации; г) уничтожение</li> </ol>	Постановление Правительства РФ от 9 января 2014 г. № 10, приказ СК России № 117 от 17 декабря 2015 г.
Замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнение в данной организации работы на условиях гражданско-правового договора с оплатой в течение месяца стоимостью более 100 тыс. руб.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Замещение должности в коммерческой организации, если при выполнении должностных обязанностей отдельные функции управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности возможно только при наличии соответствующего разрешения.</li> <li>2. Орган, который дает разрешение — комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих РФ</li> </ol>	Статья 12 Закона, приказ СК России от 9 ноября 2015 г. № 101
Владение ценными бумагами	1. Передача ценных бумаг, долей, паев в уставных (складочных) капиталах организаций в доверительное управление	Статья 12.3 Закона
Невозможность по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Подача заявления в кадровое подразделение.</li> <li>2. Рассмотрение аттестационной комиссией либо комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов</li> </ol>	Приказ СК России от 9 ноября 2015 г. № 101

В целях повышения эффективности деятельности СК России по противодействию и профилактике коррупции осуществляется постоянный мониторинг реализации антикоррупционных мероприятий, по результатам которого принимаются соответствующие меры, о чем информируются сотрудники всех звеньев системы. Так, в первом полугодии 2015 г. проведено кадровыми подразделениями СК России 420 проверок, в ходе которых установлено 121 нарушение требований антикоррупционного законодательства, к дисциплинарной ответственности привлечены 70 государственных служащих. Отмечается недостаточная работа по формированию отрицательного отношения к коррупции.

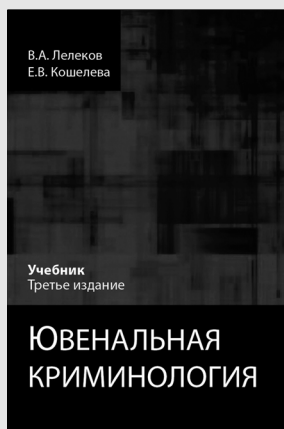
В целях дальнейшей реализации Национального плана по противодействию корруп-

ции Следственным комитетом Российской Федерации налаживается взаимодействие с высшими и средними учебными заведениями, проводятся круглые столы, совместные совещания-семинары по вопросам антикоррупционной направленности.

Резюмируя изложенное, стоит отметить, что СК России не только ведет активную работу по выявлению и наказанию лиц, причастных к коррупции, но и осуществляет профилактические меры по предупреждению коррупции, охватывающие все этапы службы сотрудника — от поступления на службу до его увольнения. Такое сочетание воспитательных мер с усилением контроля за поведением сотрудников на службе и в быту имеет больший потенциал, чем исключительно жесткие карательные меры.



## ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮНИТИ-ДАНА» ПРЕДСТАВЛЯЕТ



Лелеков В.А. **Ювенальная криминология:** Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. 343 с.

Раскрываются понятие, сущность и назначение ювенальной криминологии как самостоятельной науки о преступности несовершеннолетних. В Общей части дано определение ювенальной криминологии, обозначены ее цели, задачи, связь с другими науками. Изложены история и источники формирования науки. Освещены методы исследований и прогнозирования в ювенальной криминологии. Рассмотрены вопросы ювенальной виктимологии — защиты несовершеннолетних от преступных посягательств и предостережения от несчастных случаев.

Для студентов, курсантов, слушателей юридических и педагогических вузов, преподавателей, аспирантов и адъюнктов, практических работников, занятых в сфере воспитания и предупреждения правонарушений несовершеннолетних.